

پیشنهادهای اصلاحی برنامه هفتم توسعه

دفتر پنجم: کشاورزی



غذیر

گروه سرمایه گذاری



پژوهشکده سیاستگذاری دانشگاه صنعتی شریف

به نام خداوند جان و خرد

کزین برتر اندیشه برنگذرد

از امام علی (ع) نقل شده است که "أَمَارَاتُ الدُّوْلِ إِنْشَاءُ الْحَيْلِ".

بقای مناصب و دولت‌ها مربوط به برنامه‌ریزی و چاره‌اندیشی در امور است.

این نگاه بیانگر آن است که برنامه‌ریزی درست که منجر به ترسیم عقلانی و منطقی آینده گردد، امری است که آن را می‌توان هم‌تراز با بقاء آن شاکله پنداشت. در میان کشورهای دنیا نیز اگر به ژاپن نگاه کنیم می‌بینیم که گرچه از لحاظ منابع طبیعی کشوری است بسیار فقیر چنان که انگار چون در انتهای کره خاک قرار گرفته است سهمی از منابع و ذخایر طبیعی به ایشان نرسیده است. لکن همین کشور بعد از نابودی در جنگ جهانی دوم و در طی دهه‌های اخیر همواره یکی از ده اقتصاد برتر دنیا بوده و امروز به کمک فناوری‌های پیشرفته خود در حوزه بازیافت بخش عمده ای از نیازهای اولیه و معدنی خود را از این طریق تأمین می‌نماید. در این کشور ضرب المثلی رایج است که می‌گوید اگر جایی مشکلی هست تنها با برنامه‌ریزی درست می‌توان آن را حل کرد.

وضعیت اقتصادی و تحمیل تحریم‌های سخت، کشور را در شرایطی قرار داده که آنچه در قالب برنامه توسعه هفتم در حال تدوین است میتواند نقطه فراز یا خدای نکرده فرود اقتصادی کشور گردد. فرامین مقام معظم رهبری (مدظله العالی) نیز به ویژه در حوزه اشتغال، معیشت، مسکن از یکسو و رشد اقتصادی، مهار تورم، تولید دانش بنیان،... از سوی دیگر جملگی در طول سال‌های اخیر مضمونی اقتصاد پایه داشته اند. اقتصاد نیز وابسته به نرخ رشد سرمایه‌گذاری مولد، رشد تولید و نیروی کار ماهر است و لازمه‌ی همه‌ی این‌ها ثبات، شفافیت و تدبیر در امور و قوانین می‌باشد. بروز و ظهور تمامی موارد فوق برای بازه‌ی زمانی پنج سال پیش رو در قانون برنامه‌ی توسعه هفتم کشور تجلی می‌یابد.

این امر گروه سرمایه‌گذاری غدیر را بر آن داشت تا در راستای انجام وظیفه‌ی اجتماعی خود با همکاری دانشگاه صنعتی شریف و دعوت از صاحب نظران و برگزاری جلسات متعدد کارشناسی و استماع نظر متخصصان امر در موضوعات آب، انرژی، حمل و نقل، صنعت و معدن، کشاورزی، و محیط زیست پیشنهادهایی را جهت ارائه به مجلس محترم شورای اسلامی تهیه نماید. جا دارد تا از زحمات همه‌ی عزیزانی که در این راه با صرف زمان زیاد اما در مدتی کوتاه ما را یاری نمودند سپاسگزاری نمایم و امیدوارم نتیجه کار مورد رضایت پروردگار متعال و مورد استفاده نمایندگان محترم مردم قرار گیرد.

مازیار حسینی

مدیرعامل گروه سرمایه‌گذاری غدیر

پیشرفت یا اصطلاحاً «توسعه»، مفهومی است که دهه‌ها و بلکه صدها سال است به طور جدی به ادبیات سیاسی کشورها ورود کرده و فعالیت‌های کشورها در شئون مختلف حکمرانی را جهت‌دهی کرده است. تنوع نگاه‌ها به امر پیشرفت که آن‌ها را در نظریات متنوع حوزه توسعه می‌توان مشاهده کرد، موجب شده پیشرفت بیش از آن‌که امری آفاقی باشد، امری انفسی البته در مقیاسی بزرگ و ناظر بر کلان کشورها تلقی گردد؛ این بدان معنی است که هر کشوری می‌بایست با ارزیابی جنبه‌های مختلف، نسخه ویژه‌ای برای پیشرفت خود تدوین نماید که این نسخه هم در کلان و هم در اجزاء، متفاوت از نسخ حتی موفق سایر کشورهاست. تنوع نگرش‌ها به پیشرفت، امری بذات مذموم هم نیست، بلکه می‌توان بدان با نگاه الهام بخشی نیز نگاه کرد، بدین ترتیب که تجارب کشورهای مختلف در حوزه توسعه و پیشرفت، با نگاهی انتقادی نگریسته شده و با به‌گزین کردن تجارب موفق و چیدمان صحیح و صد البته بومی‌سازی آن‌ها، اسناد راهبردی میان‌مدت پیشرفت یا همان برنامه‌های توسعه را تدوین نمود.

توسعه نیز نظیر هر امر دیگری نیازمند برنامه‌ریزی است؛ هم در کوتاه مدت، هم در میان مدت و هم در بلند مدت. تدوین برنامه‌های توسعه، اساساً دو کارکرد کلیدی دارند. نخست این‌که با توجه ویژه به آمایش توانمندی‌های سرزمینی و انسانی، اهداف مشخصی را که از حالت کیفی به مقیاس‌های کمی شده بدل شده، تعریف نمایند تا به دنبال آن، همه فعالیت‌های اجزای کشورها، برای تحقق آن اهداف، هماهنگ یا بازتنظیم شوند. دومین کارکرد برنامه‌های توسعه، پیش‌بینی اقداماتی برای جلوگیری از تبعات منفی توسعه است، تبعاتی که در یک چرخه علی و معلولی می‌تواند توسعه را دستخوش کندي، توقف یا حتی روند معکوس بازگشت به عقب نماید.

در کشور ما، از سال ۱۳۶۸، تدوین و اجرای قوانین برنامه توسعه به عنوان برنامه‌های میان مدت در دستور کار قرار گرفتند و پس از ابلاغ سند چشم‌انداز بیست‌ساله جمهوری اسلامی ایران در افق ۱۴۰۴ به عنوان یک برنامه بلند مدت، تدوین برنامه‌های توسعه نیز سمت و سویی جدید گرفته و متأثر از سند چشم‌انداز، متمرکزتر از پیش به امر برنامه‌ریزی میان مدت پرداختند. علی‌رغم تمام کاستی‌های که امروز با نگاهی به برنامه‌های توسعه پیشین می‌توان شناسایی کرد، باید اذعان داشت که اکنون تجربه ارزنده‌ای از برنامه‌ریزی بلند مدت و میان مدت در دسترس ما قرار گرفته که می‌بایست در تدوین چشم‌انداز آتی و برنامه‌های توسعه ذیل آن، متبلور شود. امری که چند سال پیش رو در طول دوره اجرای برنامه هفتم توسعه را بسیار مهم و سرنوشت‌ساز می‌کند.

سید رضا میرنظامی
رئیس پژوهشکده سیاستگذاری دانشگاه صنعتی شریف

۰	آب
۳۱	انرژی
۵۰	حمل و نقل
۶۴	صنعت و معدن
۷۵	کشاورزی
۸۹	محیط زیست



مسائل بخش کشاورزی را نمی‌توان به صورت بخشی و فارغ از مسائل بخش‌های دیگر خصوصاً بخش آب نگریست. با توجه به محدودیت منابع آبی در کشور، هرگونه تصمیم‌گیری در بخش کشاورزی بایست در پیوند با بخش آب و در راستای پایداری سرزمین تهیه و ابلاغ شود. در این راستا تاکید می‌شود از راهکارهای افزایش بهره‌وری که منجر به کاهش تقاضای مصرف بخش کشاورزی است، استفاده شود. همچنین، کاهش مداخلات دولت در بخش کشاورزی و حمایت از ورود و تثبیت فعالیت‌های بخش خصوصی در این حوزه راهگشا خواهد بود.



کشاورزی

متن پیشنهادی (مقایسه‌ای)

ماده ۳۲- در اجرای بند (۶) سیاست‌های کلی برنامه هفتم و به منظور تحقق هدف کمی زیر مطابق با احکام این فصل، اقدام می‌شود:

سنجه عملکردی	هدف
ضریب خودکفایی محصولات اساسی کشاورزی	ضریب خودکفایی محصولات اساسی کشاورزی، هرساله با توجه به ظرفیت منابع آبی با در نظر گرفتن الزامات مندرج در ماده ۳۷ برنامه مبنی بر کاهش ۱۸/۳٪ مصرف آب در بخش کشاورزی، تعیین و ابلاغ شود.

متن لایحه (فعلی)

ماده ۳۲- در اجرای بند (۶) سیاست‌های کلی برنامه هفتم و به منظور تحقق هدف کمی زیر مطابق با احکام این فصل، اقدام می‌شود:

جدول شماره (۷)- هدف کمی سنجه عملکردی امنیت غذایی و ارتقاء تولید محصولات کشاورزی

سنجه عملکردی	واحد متعارف	هدف کمی در پایان برنامه
ضریب خودکفایی محصولات اساسی کشاورزی	درصد	۹۰

متن پیشنهادی نهایی

ماده ۳۲- در اجرای بند (۶) سیاست‌های کلی برنامه هفتم و به منظور تحقق هدف کمی زیر مطابق با احکام این فصل، اقدام می‌شود:

سنجه عملکردی	هدف
ضریب خودکفایی محصولات اساسی کشاورزی	ضریب خودکفایی محصولات اساسی کشاورزی، هرساله با توجه به ظرفیت منابع آبی با در نظر گرفتن الزامات مندرج در ماده ۳۷ برنامه مبنی بر کاهش ۱۸/۳٪ مصرف آب در بخش کشاورزی، تعیین و ابلاغ شود.

دلایل و ملاحظات ویژه

بزرگترین و مهمترین ابر چالش کشور محدودیت منابع آب است. خودکفایی ۹۰٪ محصولات اساسی ذکر شده در این ماده با ماده ۳۷ بخش آب مبنی بر کاهش ۱۸٪ از تخصیص آب کشاورزی، مغایر بوده و به علت صعوبت اقتصادی و اجتماعی امر تخصیص، نهایتاً موجب تعلیق و شدت بحران امور مهم و حیاتی نظیر تعادل بخشی و تشدید بحران زیست محیطی خواهد شد. همچنین، در بند ت ماده ۳۸ بر واردات محصولات کشاورزی آب بر تصریح شده است. باتوجه به اینکه برخی محصولات آب بر از جمله محصولات اساسی کشاورزی است، بند فوق‌الذکر با ضریب خودکفایی ذکر شده در این ماده، متناقض است.



کشاورزی

متن پیشنهادی (مقایسه‌ای)

ماده ۳۳- به منظور افزایش ضریب خوداتکایی و بهره‌برداری بهینه از منابع و عوامل تولید بویژه منابع آب، وزارت جهاد کشاورزی مکلف است با همکاری سازمان و سایر دستگاه‌های اجرائی ذی‌ربط، بر اساس اسناد آمایش سرزمین و شرایط اقلیمی، متناسب با استعدادها و قابلیت‌های منطقه‌ای و مزیت‌های اقتصادی و با رعایت ملاحظات محیط‌زیستی، نسبت به موارد زیر اقدام نماید:

الف- برنامه تولید بهینه (الگوی کشت زراعی و باغی یا برنامه جامع تولید) محصولات اساسی و منتخب با رعایت مزیت نسبی مناطق، تناوب پایدار و با اتکا به افزایش عملکرد را هر ساله تهیه و تا یک‌ماه قبل از فصل کشت در هر حوضه و دشت تعیین نماید.

متن لایحه (فعلی)

ماده ۳۳- به منظور افزایش ضریب خوداتکایی و بهره‌برداری بهینه از منابع و عوامل تولید بویژه منابع آب، وزارت جهاد کشاورزی مکلف است با همکاری سازمان و سایر دستگاه‌های اجرائی ذی‌ربط، بر اساس اسناد آمایش سرزمین و شرایط اقلیمی، متناسب با استعدادها و قابلیت‌های منطقه‌ای و مزیت‌های اقتصادی و با رعایت ملاحظات محیط‌زیستی، نسبت به موارد زیر اقدام نماید:

الف- برنامه تولید بهینه (الگوی کشت) محصولات اساسی و منتخب را هر ساله تهیه و تا یک‌ماه قبل از فصل کشت در هر حوضه و دشت تعیین نماید.

متن پیشنهادی نهایی

ماده ۳۳- به منظور افزایش ضریب خوداتکایی و بهره‌برداری بهینه از منابع و عوامل تولید بویژه منابع آب، وزارت جهاد کشاورزی مکلف است با همکاری سازمان و سایر دستگاه‌های اجرائی ذی‌ربط، بر اساس اسناد آمایش سرزمین و شرایط اقلیمی، متناسب با استعدادها و قابلیت‌های منطقه‌ای و مزیت‌های اقتصادی و با رعایت ملاحظات محیط‌زیستی، نسبت به موارد زیر اقدام نماید:

الف- برنامه تولید بهینه (الگوی کشت زراعی و باغی یا برنامه جامع تولید) محصولات اساسی و منتخب با رعایت مزیت نسبی مناطق، تناوب پایدار و با اتکا به افزایش عملکرد را هر ساله تهیه و تا یک‌ماه قبل از فصل کشت در هر حوضه و دشت تعیین نماید.

دلایل و ملاحظات ویژه

ابلاغ برنامه سالانه کشت و حمایت از بهره‌بردارانی که مقید به رعایت برنامه تولید می‌باشند، بدون اشاره به رعایت مزیت نسبی مناطق و افزایش عملکرد، به معنای افزایش تولید متکی بر توسعه (اراضی یا مقادیر آب جدید حتی برای اراضی موجود) است که نه تنها اقدامی سرمایه‌بر است، بلکه افزایش بهره‌وری از این طریق نیز لزوماً اتفاق نخواهد افتاد.



کشاورزی

متن لایحه (فعلی)

ماده ۳۳- بند ب

حمایت از بهره‌برداران متناسب با میزان رعایت برنامه تولید بهینه (الگوی کشت) تعیین شده صورت می‌گیرد، در غیر این صورت هرگونه حمایت به منزله تصرف غیرقانونی در اموال عمومی است.

تبصره- در راستای ارتقای تولید داخلی محصولات کشاورزی و ایجاد انگیزه در کشاورزان، قیمت خرید تضمینی برای مازاد محصول تولیدی نسبت به سال ۱۴۰۱ بر اساس قیمت تمام شده وارداتی (قیمت واردات و هزینه‌های مترتب بر آن نظیر حمل و نقل و انبارداری) همان محصول به نرخ ارز مرکز مبادله ارز و طلا محاسبه می‌گردد.

متن پیشنهادی (مقایسه‌ای)

ماده ۳۳- بند ب

حمایت از بهره‌برداران متناسب با میزان رعایت برنامه تولید بهینه (الگوی کشت) تعیین شده صورت می‌گیرد، در غیر این صورت هرگونه حمایت به منزله تصرف غیرقانونی در اموال عمومی است.

تبصره- در راستای ارتقای تولید داخلی محصولات کشاورزی و ایجاد انگیزه در کشاورزان، قیمت خرید تضمینی برای مازاد محصول تولیدی نسبت به سال ۱۴۰۱ بر اساس قیمت تمام شده وارداتی (قیمت واردات و هزینه‌های مترتب بر آن نظیر حمل و نقل و انبارداری) همان محصول به نرخ ارز مرکز مبادله ارز و طلا محاسبه می‌گردد.

برنامه‌ها و اقدامات بخش کشاورزی در راستای پایداری و تاب‌آوری منابع با رعایت شاخص‌های محیط‌زیستی تنظیم و عملیاتی شده و سالیانه پایش می‌شوند.

متن پیشنهادی نهایی

ماده ۳۳- بند ب

برنامه‌ها و اقدامات بخش کشاورزی در راستای پایداری و تاب‌آوری منابع با رعایت شاخص‌های محیط‌زیستی تنظیم و عملیاتی شده و سالیانه پایش می‌شوند.

دلایل و ملاحظات ویژه

ابلاغ برنامه سالانه کشت و حمایت از بهره‌بردارانی که مقید به رعایت برنامه تولید می‌باشند، بدون اشاره به رعایت مزیت نسبی مناطق و افزایش عملکرد، به معنای افزایش تولید متکی بر توسعه (اراضی یا مقادیر آب جدید حتی برای اراضی موجود) است که نه تنها اقدامی سرمایه‌بر است، بلکه افزایش بهره‌وری از این طریق نیز لزوماً اتفاق نخواهد افتاد.



کشاورزی

متن لایحه (فعلی)

ماده ۳۳- بند ت

به منظور آزادسازی آب و زمین برای تولید گیاهان روغنی، با تصویب شورای عالی مناطق آزاد تجاری-صنعتی و ویژه اقتصادی نسبت به تأسیس مناطق ویژه تولید و صادرات محصولات گلخانه‌ای بزرگ‌مقیاس اقدام نماید. این مناطق تابع کلیه مقررات مناطق ویژه بوده و ورود محصول از این مناطق به سرزمین اصلی مشمول مقررات واردات و مالیات بر ارزش افزوده خواهد بود. کلیه نهاده‌ها در این مناطق با نرخ‌های غیرحمایتی تأمین خواهد شد.

متن پیشنهادی (مقایسه‌ای)

ماده ۳۳- بند ت

به منظور آزادسازی آب و زمین برای تولید محصولات کشاورزی گیاهان روغنی، با تصویب شورای عالی مناطق آزاد تجاری-صنعتی و ویژه اقتصادی نسبت به تأسیس مناطق ویژه تولید و صادرات محصولات گلخانه‌ای بزرگ‌مقیاس با توجه به آمایش سرزمین صورت‌گرفته اقدام نماید. این مناطق تابع کلیه مقررات مناطق ویژه بوده و ورود محصول از این مناطق به سرزمین اصلی مشمول مقررات واردات و مالیات بر ارزش افزوده خواهد بود. کلیه نهاده‌ها در این مناطق با نرخ‌های غیرحمایتی تأمین خواهد شد.

متن پیشنهادی نهایی

ماده ۳۳- بند ت

به منظور آزادسازی آب و زمین برای تولید محصولات کشاورزی، با تصویب شورای عالی مناطق آزاد تجاری-صنعتی و ویژه اقتصادی نسبت به تأسیس مناطق ویژه تولید و صادرات محصولات گلخانه‌ای بزرگ‌مقیاس با توجه به آمایش سرزمین صورت‌گرفته اقدام نماید.

دلایل و ملاحظات ویژه

ظرفیت صادراتی محصولات سبزی و صیفی گلخانه‌ای طی سه سال اخیر به علت محدودیت بازارها و بعضی نارسایی‌های نظام تولید تغییر چندانی نداشته است. با فرض بسیار خوشبینانه مبنی بر اینکه طی این برنامه حتی ۲۰ درصد به سطح گلخانه‌های موجود اضافه شود (حداکثر ۴ هزار هکتار)، و مشروط بر اینکه برای صادرات آن هم بازار مطمئن وجود داشته باشد و کشاورزان حمایت شوند، معادل این مقدار از مساحت کشت تابستانه می‌توان کم نمود که با توجه به تفاوت هزینه تمام شده محیط آزاد و گلخانه، حجم اراضی آباد شده کمتر از ۴۰ الی ۵۰ هزار هکتار خواهد بود که اثر معناداری در افزایش تولید دانه‌های روغنی نخواهد داشت.



کشاورزی

متن پیشنهادی (مقایسه‌ای)

ماده ۳۳- بند ج- به منظور جبران کمبود سرمایه بخش کشاورزی و کمک به ایجاد قدرت مالی در کشاورزان و تقویت قدرت رقابت آنان، دولت مکلف است سالانه حداقل به میزان ۳۸ درصد از ارزش افزوده بخش کشاورزی از محل منابع عمومی، منابع صندوق توسعه ملی و منابع بانکی را در این بخش، سرمایه‌گذاری نماید.

تبصره: به منظور ایجاد شرایط تخصیص منابع سرمایه به پروژه‌های تولیدی کلیه زنجیره تولید تا عرضه، دولت مکلف است نسبت به ایجاد بانک توسعه کشاورزی (واحد مرکزی و حداکثر ۵ واحد استانی در مراکز استان‌های مهم کشاورزی) یا تجدید ساختار بانک کشاورزی، اقدام و سهم درصد سرمایه‌گذاری همه ساله از زمان تشکیل اولین واحد با ۱۰ درصد سهم مبلغ مذکور آغاز شده و تا سال آخر برنامه سهم بانک توسعه کشاورزی کمتر از ۶۰ درصد منابع فوق نباشد.

متن لایحه (فعلی)

پیشنهاد الحاقی

متن پیشنهادی نهایی

ماده ۳۳- بند ج: به منظور جبران کمبود سرمایه بخش کشاورزی و کمک به ایجاد قدرت مالی در کشاورزان و تقویت قدرت رقابت آنان، دولت مکلف است سالانه حداقل به میزان ۳۸ درصد از ارزش افزوده بخش کشاورزی از محل منابع عمومی، منابع صندوق توسعه ملی و منابع بانکی را در این بخش، سرمایه‌گذاری نماید.

تبصره: به منظور ایجاد شرایط تخصیص منابع سرمایه به پروژه‌های تولیدی کلیه زنجیره تولید تا عرضه، دولت مکلف است نسبت به ایجاد بانک توسعه کشاورزی (واحد مرکزی و حداکثر ۵ واحد استانی در مراکز استان‌های مهم کشاورزی) یا تجدید ساختار بانک کشاورزی، اقدام و سهم درصد سرمایه‌گذاری همه ساله از زمان تشکیل اولین واحد با ۱۰ درصد سهم مبلغ مذکور آغاز شده و تا سال آخر برنامه سهم بانک توسعه کشاورزی کمتر از ۶۰ درصد منابع فوق نباشد.

دلایل و ملاحظات ویژه

بخش کشاورزی کشور و کشاورز در طول تاریخ مدون شده از کمبود سرمایه رنج برده و درآمد و قدرت سرمایه‌گذاری تولیدکنندگان بخش، همواره رو به کاهش بوده و امکان ایجاد پس‌انداز و توسعه را از تولیدکنندگان سلب نموده است. پیشنهاد می‌گردد با تقویت بانک کشاورزی و ایجاد بانک توسعه کشاورزی بخشی از این کمبود سرمایه جبران شود.



کشاورزی

متن لایحه (فعلی)

پیشنهاد الحاقی

متن پیشنهادی (مقایسه‌ای)

ماده ۳۳- بند خ

در اجرای اصل ۴۴ قانون اساسی، وزارت جهاد کشاورزی مکلف است که ظرف مدت یک سال از آغاز برنامه هفتم، برنامه خصوصی‌سازی صنعت بذر، نهال و اندام‌های رویشی را با انجام اقدامات حمایتی و پشتیبانی خود برای فعال شدن سریع و کامل بخش خصوصی در صنعت بذر و نهال را تهیه و اجرا کند و همچنین اصلاحات لازم در قانون ثبت، کنترل و گواهی بذر و نهال را با همکاری اتاق بازرگانی و صنایع، معادن و کشاورزی ایران به انجام رساند. هدف برنامه فوق ورود و حمایت از بخش خصوصی به منظور احراز صلاحیت مالکیت معنوی ارقام گیاهی، حقوق به‌نژادگران، روان‌سازی نظام ثبت گیاهی (ورود به کلیه فعالیت‌های تولید، ثبت و معرفی ارقام) و همچنین تسهیل دسترسی کشاورزان و تولیدکنندگان به فناوری و دانش مناسب روز جهانی داخلی و یا وارداتی و حمایت از شرکت‌های خصوصی دانش بنیان خواهد بود.

متن پیشنهادی نهایی

ماده ۳۳- بند خ

در اجرای اصل ۴۴ قانون اساسی، وزارت جهاد کشاورزی مکلف است که ظرف مدت یک سال از آغاز برنامه هفتم، برنامه خصوصی‌سازی صنعت بذر، نهال و اندام‌های رویشی را با انجام اقدامات حمایتی و پشتیبانی خود برای فعال شدن سریع و کامل بخش خصوصی در صنعت بذر و نهال را تهیه و اجرا کند و همچنین اصلاحات لازم در قانون ثبت، کنترل و گواهی بذر و نهال را با همکاری اتاق بازرگانی و صنایع، معادن و کشاورزی ایران به انجام رساند. هدف برنامه فوق ورود و حمایت از بخش خصوصی به منظور احراز صلاحیت مالکیت معنوی ارقام گیاهی، حقوق به‌نژادگران، روان‌سازی نظام ثبت گیاهی (ورود به کلیه فعالیت‌های تولید، ثبت و معرفی ارقام) و همچنین تسهیل دسترسی کشاورزان و تولیدکنندگان به فناوری و دانش مناسب روز جهانی داخلی و یا وارداتی و حمایت از شرکت‌های خصوصی دانش بنیان خواهد بود.

دلایل و ملاحظات ویژه

باتوجه به سابقه ناکارآمدی دولت در مسئله بهره‌وری تولیدات کشاورزی از طرفی و محدودیت دسترسی بخش خصوصی به صنعت بذر، لازم است فعالیت کشاورزی به صورت یک فعالیت اقتصادی خصوصی حمایت شده و دسترسی کشاورزان و تولیدکنندگان به فناوری و دانش روز در این زمینه، تسهیل شود.



کشاورزی

متن لایحه (فعلی)

پیشنهاد الحاقی

متن پیشنهادی (مقایسه‌ای)

ماده ۳۳- بند د

وزارت جهاد کشاورزی مکلف است با مشارکت وزارت نیرو و بخش‌های خصوصی با تکیه بر ابزارهایی نظیر حمایت از تولید محصولات کشاورزی برمبنای شاخص‌های بهره‌وری، رعایت تناسب خاک و اقلیم و سایر روش‌های مورد اشاره در آیین‌نامه اجرایی (موضوع تبصره شماره ۱ این ماده) نسبت به افزایش بهره‌وری آب کشاورزی در راستای کاهش تقاضای آب و تقویت امنیت غذایی اقدام نماید.

تبصره ۱- آیین‌نامه اجرایی این ماده مبنی بر شناسایی روش‌های افزایش بهره‌وری آب کشاورزی، به پیشنهاد وزارت جهاد کشاورزی و با همکاری وزارت نیرو تهیه و به تصویب هیات وزیران می‌رسد.

تبصره ۲- وزارت جهاد کشاورزی مکلف به ارتقا حاصلخیزی خاک‌های کشاورزی کشور با هدف افزایش ماده آلی سالانه (اراضی آبی به میزان ۰/۱ درصد و اراضی دیم به میزان ۰/۰۵ درصد) از طریق رعایت تناوب، اصلاح عملیات زراعی (نظیر خاک‌ورزی، آبیاری و ...) حفظ بقایا، مصرف کودهای آلی و سبز و حمایت از کشت گیاهان پوششی در فصول و اراضی نکاشت می‌باشد.

متن پیشنهادی نهایی

ماده ۳۳- بند د

وزارت جهاد کشاورزی مکلف است با مشارکت وزارت نیرو و بخش‌های خصوصی با تکیه بر ابزارهایی نظیر حمایت از تولید محصولات کشاورزی برمبنای شاخص‌های بهره‌وری، رعایت تناسب خاک و اقلیم و سایر روش‌های مورد اشاره در آیین‌نامه اجرایی (موضوع تبصره شماره ۱ این ماده) نسبت به افزایش بهره‌وری آب کشاورزی در راستای کاهش تقاضای آب و تقویت امنیت غذایی اقدام نماید.

تبصره ۱- آیین‌نامه اجرایی این ماده مبنی بر شناسایی روش‌های افزایش بهره‌وری آب کشاورزی، به پیشنهاد وزارت جهاد کشاورزی و با همکاری وزارت نیرو تهیه و به تصویب هیات وزیران می‌رسد.

تبصره ۲- وزارت جهاد کشاورزی مکلف به ارتقا حاصلخیزی خاک‌های کشاورزی کشور با هدف افزایش ماده آلی سالانه (اراضی آبی به میزان ۰/۱ درصد و اراضی دیم به میزان ۰/۰۵ درصد) از طریق رعایت تناوب، اصلاح عملیات زراعی (نظیر خاک‌ورزی، آبیاری و ...) حفظ بقایا، مصرف کودهای آلی و سبز و حمایت از کشت گیاهان پوششی در فصول و اراضی نکاشت می‌باشد.

دلایل و ملاحظات ویژه

بررسی عملکرد تولید محصولات کشاورزی طی سال‌های اخیر نشان می‌دهد، حداقل انتظارات نیز در این زمینه برآورد نشده است. از طرفی از جمله دلایل عدم رشد عملکرد و مصرف زیاد آب، وضعیت خاک و رفتارهای زراعی است در عین حال هردو از عوامل تعیین‌کننده و موثر در پایداری سرزمین است. لایحه به موضوع مهم تثبیت خاک در حداقل انتظار نپرداخته است. خاک‌های کشاورزی طی سال‌ها بهره‌برداری فرسایش یافته و حاصلخیزی آن کاهش یافته است. بنابراین، توجه به افزایش عملکرد و تثبیت وضعیت خاک ضروری است.



کشاورزی

متن پیشنهادی (مقایسه‌ای)

ماده ۳۳- بند ذ

وزارت جهاد کشاورزی مکلف است تا با برنامه‌ریزی های کارآمد به رشد کمی تولیدات کشاورزی با ارتقا کیفیت و غنی‌سازی محصولات کشاورزی به منظور تقویت امنیت غذایی و توسعه تجارت با تمرکز بر افزایش عملکرد محصولات زراعی، باغی و بدون توسعه سطح زیرکشت و به حداکثر رساندن ظرفیت تولیدات کشاورزی با کاهش شکاف عملکردی از طریق حمایت از توسعه تحقیقات دولتی و خصوصی و شرکت‌های دانش بنیان، اصلاح ساختار و ایجاد شرایط دسترسی آسان و روان تولیدکنندگان به یافته‌ها و فناوری‌های مناسب جهانی بپردازد.

متن لایحه (فعلی)

پیشنهاد الحاقی

متن پیشنهادی نهایی

ماده ۳۳- بند ذ

وزارت جهاد کشاورزی مکلف است تا با برنامه‌ریزی های کارآمد به رشد کمی تولیدات کشاورزی با ارتقا کیفیت و غنی‌سازی محصولات کشاورزی به منظور تقویت امنیت غذایی و توسعه تجارت با تمرکز بر افزایش عملکرد محصولات زراعی، باغی و بدون توسعه سطح زیرکشت و به حداکثر رساندن ظرفیت تولیدات کشاورزی با کاهش شکاف عملکردی از طریق حمایت از توسعه تحقیقات دولتی و خصوصی و شرکت‌های دانش بنیان، اصلاح ساختار و ایجاد شرایط دسترسی آسان و روان تولیدکنندگان به یافته‌ها و فناوری‌های مناسب جهانی بپردازد.

دلایل و ملاحظات ویژه

در حال حاضر بهره‌وری خاک (عملکرد محصول در هکتار) و بهره‌وری آب (تولید محصول به ازای واحد حجم آب مصرفی) پایین و بهره‌وری انرژی (مصرف میزان انرژی برای واحد تولید یا هکتار) بالا است. به عبارتی به ازای مصرف هر متر مکعب آب، تولید محصول مناسب انجام نشده یا درآمد مناسب کسب نمی‌گردد در حالیکه منابع زیادی صرف تولیدات کشاورزی می‌شود. بنابراین، مناسب است شاخص حضور هر فعال اقتصادی در بخش کشاورزی بهره‌وری باشد. بررسی تغییرات زمانی عملکرد گندم، جو، برنج، سیب و پسته (منابع آماری وزارت جهاد کشاورزی) ظرف ۲۵ سال گذشته، عملکرد را فاقد رشد و حتی در بعضی محصولات منفی نشان می‌دهد. در نتیجه عدم رشد عملکرد، کشاورز قدرت رقابت را از دست می‌دهد زیرا افزایش هزینه‌های تولید بدون افزایش عملکرد، منجر به افزایش قیمت تمام‌شده محصول خواهد شد و در نهایت، هزینه حمایت از تولید داخلی منجر به اجحاف به جامعه مصرف‌کننده به بهای سوءتغذیه خواهد بود.



کشاورزی

متن لایحه (فعلی)

پیشنهاد الحاقی

ماده ۳۳- بند ر

وزارت جهاد کشاورزی مکلف است با همکاری وزارت امور خارجه بسته حمایتی جامع به منظور استفاده از ظرفیت‌های کشاورزی فراسرزمینی به منظور تقویت امنیت غذایی را طی ۶ ماه از ابلاغ برنامه تهیه کند، به نحوی که سرمایه‌گذاران و فعالان اقتصادی متقاضی کشور بتوانند نسبت به انتقال قراردادهای تجاری برای بهره‌برداری از اراضی کشورهای میزبان توأم با تسهیلات دیپلماتیک منابع اعتباری، انتقال خدمات فنی مهندسی و نیروی انسانی، و سرمایه‌گذاری‌های مشترک خارجی و ورود هلدینگ‌های توانمند بخش خصوصی به حوزه کشت فراسرزمینی در کشورهای هدف اقدام نمایند. جهت تحقق اهداف تعیین شده اقدامات لازم عبارتند از:

- ایجاد ساختار قانونی و بانکی ضمانت سرمایه‌گذاری خارجی توسط بانک مرکزی
- تامین مالی برای سرمایه‌گذاری فراسرزمینی توسط صندوق توسعه ملی
- معافیت از تعرفه‌های گمرکی و وارداتی توسط وزارت اقتصاد (گمرک)
- تسهیلگری ثبت سفارش واردات توسط وزارت صمت
- نظارت بر برنامه‌های توسعه کشاورزی فراسرزمینی و تسهیلگری وزارت جهادکشاورزی
- تقویت دیپلماسی کشاورزی توسط وزارت خارجه و حمایت‌های تسهیلی و روانسازی حقوقی و دیپلماتیک برای سرمایه‌گذارهای ایرانی در کشورهای هدف.
- محور فعالیت‌های فراسرزمینی با بخش خصوصی و به نمایندگی اتاق بازرگانی ایران
- ایجاد صندوق توسعه فراسرزمینی (کشاورزی- حمل و نقل- فرآوری-فناورانه)

متن پیشنهادی نهایی

ماده ۳۳- بند ر

وزارت جهاد کشاورزی مکلف است با همکاری وزارت امور خارجه بسته حمایتی جامع به منظور استفاده از ظرفیت‌های کشاورزی فراسرزمینی به منظور تقویت امنیت غذایی را طی ۶ ماه از ابلاغ برنامه تهیه کند، به نحوی که سرمایه‌گذاران و فعالان اقتصادی متقاضی کشور بتوانند نسبت به انتقال قراردادهای تجاری برای بهره‌برداری از اراضی کشورهای میزبان توأم با تسهیلات دیپلماتیک منابع اعتباری، انتقال خدمات فنی مهندسی و نیروی انسانی، و سرمایه‌گذاری‌های مشترک خارجی و ورود هلدینگ‌های توانمند بخش خصوصی به حوزه کشت فراسرزمینی در کشورهای هدف اقدام نمایند. جهت تحقق اهداف تعیین شده اقدامات لازم عبارتند از:

- ایجاد ساختار قانونی و بانکی ضمانت سرمایه‌گذاری خارجی توسط بانک مرکزی
- تامین مالی برای سرمایه‌گذاری فراسرزمینی توسط صندوق توسعه ملی
- معافیت از تعرفه‌های گمرکی و وارداتی توسط وزارت اقتصاد (گمرک)
- تسهیلگری ثبت سفارش واردات توسط وزارت صمت
- نظارت بر برنامه‌های توسعه کشاورزی فراسرزمینی و تسهیلگری وزارت جهادکشاورزی
- تقویت دیپلماسی کشاورزی توسط وزارت خارجه و حمایت‌های تسهیلی و روانسازی حقوقی و دیپلماتیک برای سرمایه‌گذارهای ایرانی در کشورهای هدف.
- محور فعالیت‌های فراسرزمینی با بخش خصوصی و به نمایندگی اتاق بازرگانی ایران
- ایجاد صندوق توسعه فراسرزمینی (کشاورزی- حمل و نقل- فرآوری-فناورانه)

دلایل و ملاحظات ویژه

باتوجه به مسئله تامین امنیت غذایی از طرفی و کمبود منابع آب جهت خودکفایی ۹۰ درصدی در زمینه محصولات اساسی کشاورزی، کشت فراسرزمینی به‌عنوان راه‌حل پیشنهاد می‌شود. این روش همچنین، مداخلات دولت در بخش کشاورزی را کاهش داده و منجر به مشارکت بخش خصوصی خواهد شد. از این طریق کشاورزی به یک فعالیت اقتصادی خصوصی و بهره‌ور تبدیل خواهد شد و پایداری سرزمین به‌عنوان یکی از مهم‌ترین مسائل کشور، فرصت بهبود و توسعه در برخی از بخش‌ها خواهد یافت.



کشاورزی

متن لایحه (فعلی)

ماده ۳۴- به منظور افزایش سطح سلامت و ایمنی مواد غذایی و جلوگیری از تعارض منافع، وزارتخانه‌های بهداشت، درمان و آموزش پزشکی و جهاد کشاورزی مجازند برای کارآمد کردن نظارت بهداشتی و فنی دولت بر کارخانه‌ها و کارگاه‌های تهیه مواد خورده‌ای و آشامیدنی و آرایشی و بهداشتی موضوع «قانون مواد خورده‌ای و آشامیدنی و آرایشی و بهداشتی» مصوب ۱۳۴۶ و «قانون مربوط به مقررات امور پزشکی و دارویی و مواد خورده‌ای و آشامیدنی» مصوب ۱۳۳۴ و کارخانه‌ها و کارخانه‌های تولید و تهیه فرآورده‌های خام دامی موضوع «قانون سازمان دامپزشکی کشور» مصوب ۱۳۵۰ با اصلاحات بعدی و «قانون نظارت شرعی بر ذبح و صید» مصوب ۱۳۸۷، نسبت به صدور مجوز تأسیس کانون‌های مسئولان فنی و بهداشتی اقدام نمایند.

این‌نامه اجرائی این بند مبنی بر چگونگی تشکیل کانون‌ها، آموزش، تعرفه خدمات و چگونگی دریافت آن‌ها از واحدهای مذکور و نحوه فعالیت مسئولان فنی و بهداشتی و چگونگی اداره کانون‌ها، نظارت بر آن‌ها و مسئولیت آن‌ها در قبال وزارتخانه‌های ذی‌ربط و سایر دستگاه‌های نظارتی طرف شش‌ماه پس از ابلاغ این قانون به پیشنهاد مشترک وزارتخانه‌های مذکور و با همکاری وزارت دادگستری و معاونت حقوقی رئیس‌جمهور تهیه می‌شود و به تصویب هیأت وزیران می‌رسد.

متن پیشنهادی (مقایسه‌ای)

ماده ۳۴- به منظور افزایش سطح سلامت و ایمنی مواد غذایی، ایجاد نظام ارتقا سلامت محصولات کشاورزی و جلوگیری از تعارض منافع، وزارتخانه‌های بهداشت، درمان و آموزش پزشکی و جهاد کشاورزی مجازند برای کارآمد کردن نظارت بهداشتی و فنی دولت بر کارخانه‌ها و کارگاه‌های تهیه مواد خورده‌ای و آشامیدنی و آرایشی و بهداشتی موضوع «قانون مواد خورده‌ای و آشامیدنی و آرایشی و بهداشتی» مصوب ۱۳۴۶ و «قانون مربوط به مقررات امور پزشکی و دارویی و مواد خورده‌ای و آشامیدنی» مصوب ۱۳۳۴ و کارخانه‌ها و کارخانه‌های تولید و تهیه فرآورده‌های خام دامی موضوع «قانون سازمان دامپزشکی کشور» مصوب ۱۳۵۰ با اصلاحات بعدی و «قانون نظارت شرعی بر ذبح و صید» مصوب ۱۳۸۷، نسبت به صدور مجوز تأسیس کانون‌های مسئولان فنی و بهداشتی اقدام نمایند.

این‌نامه اجرائی این بند مبنی بر چگونگی تشکیل کانون‌ها، آموزش، تعرفه خدمات و چگونگی دریافت آن‌ها از واحدهای مذکور و نحوه فعالیت مسئولان فنی و بهداشتی و چگونگی اداره کانون‌ها، نظارت بر آن‌ها و مسئولیت آن‌ها در قبال وزارتخانه‌های ذی‌ربط و سایر دستگاه‌های نظارتی طرف شش‌ماه پس از ابلاغ این قانون به پیشنهاد مشترک وزارتخانه‌های مذکور و با همکاری وزارت دادگستری و معاونت حقوقی رئیس‌جمهور تهیه می‌شود و به تصویب هیأت وزیران می‌رسد.

متن پیشنهادی نهایی

ماده ۳۴- به منظور افزایش سطح سلامت و ایمنی مواد غذایی، ایجاد نظام ارتقا سلامت محصولات کشاورزی:

- الف- به منظور بهینه‌سازی عناصر تغذیه گیاهی، وزارت جهاد کشاورزی مکلف است ضمن حمایت از بخش خصوصی نسبت به:
 - متنوع‌سازی ترکیب مصرف انواع کودهای (شیمیایی، بیولوژی، آلی) مصرف متناسب با کیفیت خاک‌ها و انتظار عملکرد محصولات.
 - توجه در مصرف عناصر ریزمغذی از مرحله کاشت تا برداشت بمنظور غنی‌سازی محصولات در ارتقا سلامت مصرف کننده و بهبود کیفیت تولیدات
 - جهت‌گیری مصرف کودهای مایع و هورمون‌های گیاهی با پایه‌های اسیدی
 - بررسی کیفیت و صدور گواهی ثبت کلیه اقلام گودی با رعایت استاندارد و
 - به‌روزرسانی نقشه حاصلخیزی خاک‌ها

۱۴۰۰/۰۱/۰۱

دلایل و ملاحظات ویژه

افزایش سطح سلامت و ایمنی مواد غذایی، ایجاد نظام ارتقا سلامت محصولات کشاورزی از طریق بهینه‌سازی عناصر تغذیه گیاهی با نظارت و کنترل مصرف انواع کود، تامین، عرضه و کنترل انواع آفت‌کش‌ها و ارتقا کیفیت بهداشتی و سلامت نهاده‌های مصرفی و تولیدات خام و فرآورده‌های دامی ممکن خواهد شد. اقدامات لازم در این زمینه در ماده ارائه شده است.



کشاورزی

متن لایحه (فعلی)

ماده ۳۴- به منظور افزایش سطح سلامت و ایمنی مواد غذایی و جلوگیری از تعارض منافع، وزارتخانه‌های بهداشت، درمان و آموزش پزشکی و جهاد کشاورزی مجازند برای کارآمد کردن نظارت بهداشتی و فنی دولت بر کارخانه‌ها و کارگاه‌های تهیه مواد خوردنی و آشامیدنی و آرایشی و بهداشتی موضوع «قانون مواد خوردنی و آشامیدنی و آرایشی و بهداشتی» مصوب ۱۳۴۶ و «قانون مربوط به مقررات امور پزشکی و دارویی و مواد خوردنی و آشامیدنی» مصوب ۱۳۳۴ و «قانون سازمان دامپزشکی کشور» مصوب ۱۳۵۰ با اصلاحات بعدی و «قانون نظارت شرعی بر ذبح و صید» مصوب ۱۳۸۷، نسبت به صدور مجوز تأسیس کانون‌های مسئولان فنی و بهداشتی اقدام نمایند.

این‌نامه اجرائی این بند مبنی بر چگونگی تشکیل کانون‌ها، آموزش، تعرفه خدمات و چگونگی دریافت آن‌ها از واحدهای مذکور و نحوه فعالیت مسئولان فنی و بهداشتی و چگونگی اداره کانون‌ها، نظارت بر آن‌ها و مسئولیت آن‌ها در قبال وزارتخانه‌های ذی‌ربط و سایر دستگاه‌های نظارتی ظرف شش‌ماه پس از ابلاغ این قانون به پیشنهاد مشترک وزارتخانه‌های مذکور و با همکاری وزارت دادگستری و معاونت حقوقی رئیس‌جمهور تهیه می‌شود و به تصویب هیأت وزیران می‌رسد.

متن پیشنهادی (مقایسه‌ای)

ماده ۳۴- به منظور افزایش سطح سلامت و ایمنی مواد غذایی، ایجاد نظام ارتقا سلامت محصولات کشاورزی و جلوگیری از تعارض منافع، وزارتخانه‌های بهداشت، درمان و آموزش پزشکی و جهاد کشاورزی مجازند برای کارآمد کردن نظارت بهداشتی و فنی دولت بر کارخانه‌ها و کارگاه‌های تهیه مواد خوردنی و آشامیدنی و آرایشی و بهداشتی موضوع «قانون مواد خوردنی و آشامیدنی و آرایشی و بهداشتی» مصوب ۱۳۴۶ و «قانون مربوط به مقررات امور پزشکی و دارویی و مواد خوردنی و آشامیدنی» مصوب ۱۳۳۴ و «قانون سازمان دامپزشکی کشور» مصوب ۱۳۵۰ با اصلاحات بعدی و «قانون نظارت شرعی بر ذبح و صید» مصوب ۱۳۸۷، نسبت به صدور مجوز تأسیس کانون‌های مسئولان فنی و بهداشتی اقدام نمایند.

این‌نامه اجرائی این بند مبنی بر چگونگی تشکیل کانون‌ها، آموزش، تعرفه خدمات و چگونگی دریافت آن‌ها از واحدهای مذکور و نحوه فعالیت مسئولان فنی و بهداشتی و چگونگی اداره کانون‌ها، نظارت بر آن‌ها و مسئولیت آن‌ها در قبال وزارتخانه‌های ذی‌ربط و سایر دستگاه‌های نظارتی ظرف شش‌ماه پس از ابلاغ این قانون به پیشنهاد مشترک وزارتخانه‌های مذکور و با همکاری وزارت دادگستری و معاونت حقوقی رئیس‌جمهور تهیه می‌شود و به تصویب هیأت وزیران می‌رسد.

متن پیشنهادی نهایی

ادامه ماده ۳۴-

- ب- جهت اصلاح نظام ثبت، تأمین، عرضه و کنترل انواع آفت‌کش‌ها (اعم از حشره‌کش، قارچ‌کش، علف‌کش) وزارت جهاد کشاورزی مکلف است به موارد زیر توجه لازم را بنماید:
- توجه به روش‌های تلفیقی مدیریت عوامل خسارت‌زا
 - شناسایی و استفاده حداکثری از روش‌های بیولوژیکی در مدیریت عوامل خسارت‌زا و حمایت از شرکت‌های دانش بنیان خصوصی مبارزه بیولوژیک
 - خاتمه عرضه و مصرف آفت‌کش‌های پرخطر
 - تعیین، معرفی و عرضه حداقل پنج آفت‌کش کم‌خطر و دوستدار محیط زیست برای هر عامل خسارت‌زا در طی برنامه
 - مکلف نمودن تأمین‌کنندگان، تدارک دهنده‌گان و توزیع‌کنندگان آفت‌کش‌ها به تدارک، عرضه و مصرف انواع آفت‌کش‌ها بر اساس جداول متنوعی که توسط سازمان حفظ نباتات تعیین می‌گردد (حداکثر طی مدت برنامه)
 - موجبات ایجاد و تجهیز حداقل یک آزمایشگاه ملی تشخیص آفت‌کش‌ها در سال اول برنامه با اولویت بخش خصوصی
 - آزمایش کلیه آفت‌کش‌ها (اعم از تکنیکال یا آماده و یا موارد ترکیبی آن‌ها) در بدو ورود به کشور و یا تولید در کارخانجات داخلی و در صورت انطباق با تکالیف تعیین شده بالا و برخورداری از استانداردهای مورد نظر اجازه ترخیص صادر و در غیر این صورت اجازه ترخیص به محموله داده نشود.

دلایل و ملاحظات ویژه

افزایش سطح سلامت و ایمنی مواد غذایی، ایجاد نظام ارتقا سلامت محصولات کشاورزی از طریق بهینه‌سازی عناصر تغذیه گیاهی با نظارت و کنترل مصرف انواع کود، تأمین، عرضه و کنترل انواع آفت‌کش‌ها و ارتقا کیفیت بهداشتی و سلامت نهاده‌های مصرفی و تولیدات خام و فرآورده‌های دامی ممکن خواهد شد. اقدامات لازم در این زمینه در ماده ارائه شده است.



کشاورزی

متن لایحه (فعلی)

ماده ۳۴- به منظور افزایش سطح سلامت و ایمنی مواد غذایی و جلوگیری از تعارض منافع، وزارتخانه‌های بهداشت، درمان و آموزش پزشکی و جهاد کشاورزی مجازند برای کارآمد کردن نظارت بهداشتی و فنی دولت بر کارخانه‌ها و کارگاه‌های تهیه مواد خوردنی و آشامیدنی و آرایشی و بهداشتی موضوع «قانون مواد خوردنی و آشامیدنی و آرایشی و بهداشتی» مصوب ۱۳۴۶ و «قانون مربوط به مقررات امور پزشکی و دارویی و مواد خوردنی و آشامیدنی» مصوب ۱۳۳۴ و کشتارگاه‌ها و کارخانه‌های تولید و تهیه فرآورده‌های خام دامی موضوع «قانون سازمان دامپزشکی کشور» مصوب ۱۳۵۰ با اصلاحات بعدی و «قانون نظارت شرعی بر ذبح و صید» مصوب ۱۳۸۷، نسبت به صدور مجوز تأسیس کانون‌های مسئولان فنی و بهداشتی اقدام نمایند.

آیین‌نامه اجرائی این بند مبنی بر چگونگی تشکیل کانون‌ها، آموزش، تعرفه خدمات و چگونگی دریافت آن‌ها از واحدهای مذکور و نحوه فعالیت مسئولان فنی و بهداشتی و چگونگی اداره کانون‌ها، نظارت بر آن‌ها و مسؤلیت آن‌ها در قبال وزارتخانه‌های ذی‌ربط و سایر دستگاه‌های نظارتی ظرف شش‌ماه پس از ابلاغ این قانون به پیشنهاد مشترک وزارتخانه‌های مذکور و با همکاری وزارت دادگستری و معاونت حقوقی رئیس‌جمهور تهیه می‌شود و به تصویب هیأت وزیران می‌رسد.

متن پیشنهادی (مقایسه‌ای)

ماده ۳۴- به منظور افزایش سطح سلامت و ایمنی مواد غذایی، ایجاد نظام ارتقا سلامت محصولات کشاورزی و جلوگیری از تعارض منافع، وزارتخانه‌های بهداشت، درمان و آموزش پزشکی و جهاد کشاورزی مجازند برای کارآمد کردن نظارت بهداشتی و فنی دولت بر کارخانه‌ها و کارگاه‌های تهیه مواد خوردنی و آشامیدنی و آرایشی و بهداشتی موضوع «قانون مواد خوردنی و آشامیدنی و آرایشی و بهداشتی» مصوب ۱۳۴۶ و «قانون مربوط به مقررات امور پزشکی و دارویی و مواد خوردنی و آشامیدنی» مصوب ۱۳۳۴ و کشتارگاه‌ها و کارخانه‌های تولید و تهیه فرآورده‌های خام دامی موضوع «قانون سازمان دامپزشکی کشور» مصوب ۱۳۵۰ با اصلاحات بعدی و «قانون نظارت شرعی بر ذبح و صید» مصوب ۱۳۸۷، نسبت به صدور مجوز تأسیس کانون‌های مسئولان فنی و بهداشتی اقدام نمایند.

آیین‌نامه اجرائی این بند مبنی بر چگونگی تشکیل کانون‌ها، آموزش، تعرفه خدمات و چگونگی دریافت آن‌ها از واحدهای مذکور و نحوه فعالیت مسئولان فنی و بهداشتی و چگونگی اداره کانون‌ها، نظارت بر آن‌ها و مسؤلیت آن‌ها در قبال وزارتخانه‌های ذی‌ربط و سایر دستگاه‌های نظارتی ظرف شش‌ماه پس از ابلاغ این قانون به پیشنهاد مشترک وزارتخانه‌های مذکور و با همکاری وزارت دادگستری و معاونت حقوقی رئیس‌جمهور تهیه می‌شود و به تصویب هیأت وزیران می‌رسد.

متن پیشنهادی نهایی

ادامه ماده ۳۴-

- ج- ارتقا کیفیت بهداشتی و سلامت نهاده‌های مصرفی و تولیدات خام و فرآورده‌های دامی (دام، طیور و آبزیان و عسل) از طریق:
- ارتقا نظام پایش مخاطرات بهداشتی (بیولوژیکی، شیمیایی و فیزیکی)
 - تکمیل و ارتقا کد رهگیری فرآورده‌های گیاهی، دام و طیور با قابلیت ردیابی فرآورده در حلقه‌های زنجیره تولید تا مصرف
 - بازنگری و بروزرسانی استانداردهای درصد مواد مغذی و باقیمانده‌ها و آلاینده‌ها در نهاده‌ها و تولیدات دام، طیور و آبزیان در شش‌ماه اول برنامه
 - ارتقا کیفیت، اثربخشی و بی‌ضرری سموم، داروهای دام پزشکی و مواد بیولوژیک وارداتی و تولید داخل و مواد اولیه آن‌ها و مراقبت پس از تولید تا مصرف این مواد
 - ارتقا و بروزرسانی آزمایشگاه‌های مرجع نظام پایش و ایجاد روابط با آزمایشگاه‌های بین‌المللی
 - د- نظر به کارائی و ایجاد اعتبار نصب بارکد (QR-CODE) در سطح تجارت محصولات، وزارت جهاد کشاورزی مکلف است در طی برنامه با اولویت محصولات صادراتی تدابیر و اقدامات لازم را با حداکثر بهره‌گیری از ظرفیت‌های تجاری و استانداردهای جهانی با کمک بخش خصوصی اقدام نماید به نحوی که حداقل ۵۰ درصد محصولات صادراتی دارای بارکد باشند.

دلایل و ملاحظات ویژه

افزایش سطح سلامت و ایمنی مواد غذایی، ایجاد نظام ارتقا سلامت محصولات کشاورزی از طریق بهینه‌سازی عناصر تغذیه گیاهی با نظارت و کنترل مصرف انواع کود، تامین، عرضه و کنترل انواع آفت‌کش‌ها و ارتقا کیفیت بهداشتی و سلامت نهاده‌های مصرفی و تولیدات خام و فرآورده‌های دامی ممکن خواهد شد. اقدامات لازم در این زمینه در ماده ارائه شده است.



کشاورزی

متن لایحه (فعلی)

ماده ۳۵- واگذاری اراضی ملی توسط وزارت جهاد کشاورزی به اشخاص حقیقی و حقوقی غیردولتی صرفاً به صورت اجاره، حق بهره‌برداری و یا حق انتفاع مشخص در دوره معین و در قالب طرح مصوب (موضوع لایحه قانونی اصلاح لایحه قانونی واگذاری و احیای اراضی در حکومت جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۳۵۹ و اصلاحات بعدی آن) صورت می‌پذیرد.

الف- هرگونه تأخیر غیرموجه اجرای طرح، تغییر کاربری این اراضی، بهره‌برداری غیر از طرح مصوب و یا بهره‌برداری نامناسب، به تشخیص هیأت سه‌نفره نظارت (موضوع قانون اصلاح ماده (۳۳) اصلاحی قانون حفاظت و بهره‌برداری از جنگل‌ها و مراتع مصوب ۱۳۸۶)، موجب لغو قرارداد و اعاده به وضع سابق توسط طرف قرارداد می‌شود. در صورت عدم اقدام از سوی طرف قرارداد، وزارت جهاد کشاورزی از طریق دستگاه ذی‌ربط مکلف است نسبت به اعاده به وضع سابق اقدام و کلیه هزینه‌های مترتب را از طرف قرارداد اخذ نماید. نظارت بر حسن اجرای این ماده بر عهده رئیس دستگاه مربوط است و قصور در این امر موجب مجازات موضوع ماده (۵۹۸) قانون مجازات اسلامی می‌شود.

ب- حق انتفاع این اراضی قبل از بهره‌برداری طرح، قابل انتقال به غیر نمی‌باشد.
پ- اراضی واقع در مناطق آزاد تجاری- صنعتی و مناطق ویژه اقتصادی نیز مشمول این حکم خواهند بود و در صورت انصراف از تولید یا عدم احداث واحد تولیدی در چهارچوب زمانی تعیین شده باید به سازمان مناطق آزاد تجاری و ویژه اقتصادی هر منطقه به نمایندگی از دولت واگذار گردند. سازمان‌های مناطق آزاد تجاری و ویژه اقتصادی نیز صرفاً در قالب طرح‌های جامع مصوب شورای عالی مناطق آزاد تجاری- صنعتی و ویژه اقتصادی می‌توانند اقدام به واگذاری مجدد این زمین‌ها کنند.

متن پیشنهادی (مقایسه‌ای)

ماده ۳۵- واگذاری اراضی ملی توسط وزارت جهاد کشاورزی به اشخاص حقیقی و حقوقی غیردولتی صرفاً به صورت اجاره، حق بهره‌برداری و یا حق انتفاع مشخص در دوره معین و در قالب طرح مصوب (موضوع لایحه قانونی اصلاح لایحه قانونی واگذاری و احیای اراضی در حکومت جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۳۵۹ و اصلاحات بعدی آن) صورت می‌پذیرد.

الف- هرگونه تأخیر غیرموجه اجرای طرح، تغییر کاربری این اراضی، بهره‌برداری غیر از طرح مصوب و یا بهره‌برداری نامناسب، به تشخیص هیأت سه‌نفره نظارت (موضوع قانون اصلاح ماده (۳۳) اصلاحی قانون حفاظت و بهره‌برداری از جنگل‌ها و مراتع مصوب ۱۳۸۶)، موجب لغو قرارداد و اعاده به وضع سابق توسط طرف قرارداد می‌شود. در صورت عدم اقدام از سوی طرف قرارداد، وزارت جهاد کشاورزی از طریق دستگاه ذی‌ربط مکلف است نسبت به اعاده به وضع سابق اقدام و کلیه هزینه‌های مترتب را از طرف قرارداد اخذ نماید. نظارت بر حسن اجرای این ماده بر عهده رئیس دستگاه مربوط است و قصور در این امر موجب مجازات موضوع ماده (۵۹۸) قانون مجازات اسلامی می‌شود.

ب- حق انتفاع این اراضی قبل از بهره‌برداری طرح، قابل انتقال به غیر نمی‌باشد.
پ- اراضی واقع در مناطق آزاد تجاری- صنعتی و مناطق ویژه اقتصادی نیز مشمول این حکم خواهند بود و در صورت انصراف از تولید یا عدم احداث واحد تولیدی در چهارچوب زمانی تعیین شده باید به سازمان مناطق آزاد تجاری و ویژه اقتصادی هر منطقه به نمایندگی از دولت واگذار گردند. سازمان‌های مناطق آزاد تجاری و ویژه اقتصادی نیز صرفاً در قالب طرح‌های جامع مصوب شورای عالی مناطق آزاد تجاری- صنعتی و ویژه اقتصادی می‌توانند اقدام به واگذاری مجدد این زمین‌ها کنند.

متن پیشنهادی نهایی

پیشنهاد حذف ماده

دلایل و ملاحظات ویژه

علی‌رغم اینکه به نظر میرسد آینده کشاورزی از نظر ظرفیت محدود آب و بهره‌وری اقتصادی تکیه بر افزایش بهره‌وری زمین و آب و نتیجتاً کاهش اراضی باشد، دلایل ذکر احکام متعددی نظیر ماده ۳۵ لایحه دایر بر واگذاری اراضی ملی روشن نیست، زیرا در حال حاضر برای اراضی موجود نیز، منابع آب کافی در اختیار نیست.



کشاورزی

متن پیشنهادی (مقایسه‌ای)

ماده ۶۳- بند پ

وزارت جهاد کشاورزی مکلف است با همکاری معاونت علمی و فناوری رئیس‌جمهور و سازمان حفاظت محیط زیست، نسبت به بومی‌سازی تجهیزات مورد نیاز پرورش ماهی در قفس و تسهیل شرایط لازم برای ایجاد مراکز خوراک ماهی و میگو و تکثیر ماهیان در استان‌های جنوبی کشور اقدام کند.

متن لایحه (فعلی)

ماده ۶۳- بند پ

وزارت جهاد کشاورزی مکلف است با همکاری معاونت علمی و فناوری رئیس‌جمهور، نسبت به بومی‌سازی تجهیزات مورد نیاز پرورش ماهی در قفس و تسهیل شرایط لازم برای ایجاد مراکز خوراک ماهی و میگو و تکثیر ماهیان در استان‌های جنوبی کشور اقدام کند.

متن پیشنهادی نهایی

ماده ۶۳- بند پ

وزارت جهاد کشاورزی مکلف است با همکاری معاونت علمی و فناوری رئیس‌جمهور و سازمان حفاظت محیط زیست، نسبت به بومی‌سازی تجهیزات مورد نیاز پرورش ماهی در قفس و تسهیل شرایط لازم برای ایجاد مراکز خوراک ماهی و میگو و تکثیر ماهیان در استان‌های جنوبی کشور اقدام کند.

دلایل و ملاحظات ویژه

باتوجه به وظایف ذاتی محیط‌زیست و جهت تسهیل در مسئله، بهتر است سازمان حفاظت محیط زیست از ابتدا در اجرای این بند مشارکت نماید.



نام و نام خانوادگی	سمت و سازمان
علی اردوان	معاون برنامه‌ریزی شرکت برق و انرژی غدیر
مهدی امیرزاده	مدیر امور طرح و برنامه شرکت بین‌المللی توسعه صنایع و معادن غدیر
شهاب‌الدین بختیار	مجری نیروگاه‌های تجدیدپذیر شرکت برق و انرژی غدیر
فرهاد بکیاسا	مشاور معاونت برنامه‌ریزی گروه سرمایه‌گذاری غدیر
محسن پورسید آقایی	صاحب نظر حوزه حمل و نقل
حامد پورسپاهی	کارشناس مرکز مطالعات راهبردی آب و کشاورزی اتاق ایران
حمیدرضا پورسلیمی	مدیر سرمایه‌گذاری شرکت بین‌المللی توسعه صنایع و معادن غدیر
محمدحسین پیروی	پژوهشگر ارشد مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی
محمدمسعود تجریشی	عضو هیئت علمی دانشگاه صنعتی شریف
عباسقلی جهانی	مشاور مرکز مطالعات راهبردی آب و کشاورزی اتاق ایران
حمید چیت چیان	پژوهشگاه نیرو، وزارت نیرو
علی حاجی‌مرادی	مدیر اجرایی اندیشکده آب و محیط‌زیست دانشگاه صنعتی شریف
ابولقاسم حسن پور	مشاور مرکز مطالعات راهبردی آب و کشاورزی اتاق ایران
سید نواب حسینی منش	مدیرعامل شرکت ریلی پارسیان
مسعود خانی	مدیرکل دفتر تأمین منابع مالی توانیر، وزارت نیرو
مهدی خلیج	مشاور مرکز مطالعات راهبردی آب و کشاورزی اتاق ایران
مهدی رجبی	مشاور موسسه پژوهشی مهندسی راهبرد دانش پویا
سجاد رفیع	دبیر کارگروه صمت ستاد راهبری و تحول دولت
محمدرضا زارع زاده	مشاور مرکز مطالعات راهبردی آب و کشاورزی اتاق ایران
بنفشه زهرایی	عضو هیئت علمی دانشگاه تهران
احسان سالاری	مشاور مدیرعامل شرکت ریلی پارسیان
زهرا سلیمی	کارشناس موسسه پژوهشی مهندسی راهبرد دانش پویا
علیرضا سمنانی پور	مدیرعامل شرکت دریابان جنوب
مجید سیاری	مشاور مرکز مطالعات راهبردی آب و کشاورزی اتاق ایران
عباس شفیعی	مشاور مرکز مطالعات راهبردی آب و کشاورزی اتاق ایران
علیرضا شکوهی	مشاور معاونت برنامه‌ریزی گروه سرمایه‌گذاری غدیر
محمود شیری	مدیرعامل بنیاد دانشگاه صنعتی شریف
مهرداد صابری	مدیرعامل شرکت فولاد شرق
محمدرضا صدیقی	مدیر سابق برنامه‌ریزی تلفیقی شرکت ملی گاز ایران
احمدرضا صیادی	عضو هیئت علمی دانشگاه تربیت مدرس
سعید طهماسبی	پژوهشگر پژوهشکده سیاستگذاری دانشگاه صنعتی شریف
داودرضا عرب	مدیرعامل موسسه پژوهشی مهندسی راهبرد دانش پویا
سید فرشاد فاطمی	عضو هیئت علمی دانشگاه صنعتی شریف
محسن فتح الهی	مدیر اندیشکده معدن و صنایع معدنی، پژوهشکده سیاستگذاری دانشگاه صنعتی شریف



رئیس هیئت مدیره شرکت مدیریت کسب و کار نوپین	سعید فراهی
پژوهشگر پژوهشکده سیاستگذاری دانشگاه صنعتی شریف	حمید فرهمند
پژوهشگر پژوهشکده سیاستگذاری دانشگاه صنعتی شریف	محمد رضا کثیری
معاون پژوهشی مرکز مطالعات راهبردی آب و کشاورزی اتاق ایران	عباس کشاورز
مدیرعامل شرکت ایران مارین سرویسز	محمد حمید کمال
کارشناس مرکز مطالعات راهبردی آب و کشاورزی اتاق ایران	روجا کیان پور
مدیر امور پروژه‌های خارجی معاونت برنامه‌ریزی گروه سرمایه‌گذاری غدیر	رضا گلگون
کارشناس مرکز مطالعات راهبردی آب و کشاورزی اتاق ایران	امید گیلان پور
مدیرکل حفاظت محیط‌زیست استان اصفهان	احمد رضا لاهیجان‌زاده
مدیرعامل سابق توانیر، وزارت نیرو	محمد حسن متولی‌زاده
معاون برنامه‌ریزی و فنی شرکت گسترش نفت و گاز پارسیان	امیر محمدی
کارشناس شرکت آب و محیط‌زیست پایدار شریف	امیر محمودی
مدیر گروه مطالعات راهبردی آب مرکز مطالعات راهبردی آب و کشاورزی اتاق ایران	راحله ملکیان
پژوهشگر پژوهشکده سیاستگذاری دانشگاه صنعتی شریف	محسن ممقانی
کارشناس موسسه پژوهشی مهندسی راهبرد دانش پویا	آیدا مهرآذر
رئیس پژوهشکده سیاستگذاری دانشگاه صنعتی شریف	سید رضا میرنظامی
مدیر گروه مهندسی ارزش موسسه پژوهشی مهندسی راهبرد دانش پویا	مهدی نعمتی
معاون برنامه‌ریزی گروه سرمایه‌گذاری غدیر	منصور نوبریان
کارشناس موسسه پژوهشی مهندسی راهبرد دانش پویا	فرخنده هاشمی
مدیرعامل سابق شرکت ملی اکتشاف نفت	سید صالح هندی
قائم مقام اندیشکده صنعت و توسعه پایدار، پژوهشکده سیاستگذاری دانشگاه صنعتی شریف	نجم‌الدین یزدی
مدیر کنترل پروژه گروه سرمایه‌گذاری غدیر	پیام یزدی



